

PARLAMENT ČESKÉ REPUBLIKY

Poslanecká sněmovna

2021

VIII. volební období

Pozměňovací návrh

poslance

Ondřeje Polanského

k pozměňovacímu návrhu Výboru pro veřejnou správu a regionální rozvoj (ST 756/4) k vládnímu návrhu zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s další elektronizací postupů orgánů veřejné moci (ST 756)

Článek LIX zní:

„Čl. LIX

Zákon č. 104/2000 Sb., o Státním fondu dopravní infrastruktury, ve znění zákona č. 482/2004 Sb., zákona č. 179/2005 Sb., zákona č. 80/2006 Sb., zákona č. 347/2009 Sb., zákona č. 152/2011 Sb., zákona č. 196/2012 Sb., zákona č. 239/2012 Sb., zákona č. 250/2014 Sb., zákona 129/2016 Sb., zákona č. 308/2018 a zákona č. 227/2019 Sb., se mění takto:

1. Za § 3 se vkládá nový § 3a, který včetně nadpisu zní:

„§ 3a

Efektivní předávání dat

- (1) Fond zajišťuje, aby příjemci finančních prostředků na činnosti podle § 2 odst. 1 písm. c) zajistili, že výstupy těchto činností jim budou jejich zpracovatelem předány také v elektronické podobě ve zdrojových, strojově čitelných datových formátech, které umožní bez zbytečných vícenákladů další opravy, úpravy, doplnění, aktualizace a zpřesnění příslušných výstupů a jejich použití jako podkladů pro další činnosti podle § 2 odst. 1 písm. c).
 - (2) Fond zajišťuje, aby výstupy podle předchozího odstavce příjemci finančních prostředků bezúplatně poskytli zpracovatelům děl a poskytovatelům činností podle § 2 odst. 1, písm. c) jako podklad tam, kde činnost podle tohoto odstavce navazuje na výstupy z činností podle předchozího odstavce s cílem zabránit neúčelným vícenákladům z titulu nového získání, prozkoumání, ověření, vytváření, vyvíjení nebo rekonstruování dat.”
2. V § 5, odst. 1 se za písmeno a) vkládá nové písmeno b), které zní:

„b) rozpis obsahu jiných součástí rozpočtu Fondu než podle písmene a), jsou-li jejich účelem činností podle § 2 odst. 1 písm. c) a to do úrovně názvů jednotlivých činností nebo připravovaných akcí s uvedením stupně investorské přípravy, částky rozpočtované pro běžný rok a termínu dokončení.”

Dosavadní písmena b) až d) se označují jako písmena c) až e).

3. V § 5b se za odst. 1 vkládá nový odstavec 2, který zní:

„(2) Výroční zpráva obsahuje zejména

- a) informace o skutečném datu zahájení, předpokládaném nebo skutečném ukončení realizace akce nebo činností podle § 2 odst. 1, písm. c),
- b) informace o výstupech činností podle § 2 odst. 1, písm. c),
- c) informace o složení orgánů Fondu a jejich případných změnách,
- d) kopie zápisů z jednání Výboru Fondu a Dozorčí rady Fondu,
- e) přehled a výsledky provedených kontrol podle § 3 odst. 5.
- f) přehled a výsledky kontrol realizovaných u Fondu jako kontrolované osoby, včetně případných nápravných opatření.”

Dosavadní odstavce 2 až 6 se označují jako odstavce 3 až 7.

4. Za § 5c se vkládá nový § 5d, který včetně nadpisu a poznámek pod čarou zní:

“§ 5d

Publicita a transparentnost

- (1) Fond způsobem umožňujícím dálkový přístup průběžně zveřejňuje údaje o své činnosti, rozpočtu a využití finančních prostředků podle § 2 odst 1, zejména údaje o výdajové stránce rozpočtu ve struktuře podle § 5b odst. 2.
- (2) Příjemce finančních prostředků je povinen způsobem umožňujícím dálkový přístup zveřejnit také
 - a) dokumentace podle zvláštního zákona¹ pořízené za účelem získání stavebního povolení nebo rozhodnutí o umístění stavby pro realizované akce a akce v realizaci nebo dokumentace tento účel plnící,
 - b) dokumentace, které byly v souvislosti s přípravou realizace akcí pořízeny, zejména stupně dokumentace, které byly pořízeny jako podklad pro zpracování dokumentací podle písm. a) a dále výstupy činností podle § 2 odst. 1 písm. c).
- (3) Dokumentace podle předchozího odstavce se zveřejní bez zbytečného odkladu, nejpozději dnem úhrady odměny za jejich zpracování zpracovateli dokumentace ze strany příjemce prostředků nebo Fondu, pokud byl jejich objednatelem Fond. Dokumentace jsou zveřejňovány přehledným způsobem zachycujícím chronologii jednotlivých činností příjemce prostředků.”.

5. V § 9 se doplňuje odstavec 7, který zní:

„(7) Člen dozorčí rady má právo účastnit se všech jednání Výboru. Udělí se mu slovo, kdykoliv o to požádá.“.

6. Za § 12 se vkládá nový § 13, který včetně poznámky pod čarou č. 13 zní:

„§ 13

- (1) Fond zveřejňuje informace o poskytnutých finančních prostředcích nebo zárukách jako otevřená data ve smyslu zvláštního zákona¹³⁾, a to v rozsahu
 - a) jméno a příjmení či název příjemce,
 - b) identifikační číslo osoby příjemce, je-li přiděleno,
 - c) obec, ve které má příjemce sídlo či místo pobytu,
 - d) výše poskytnutých prostředků a údaj o tom, jaká částka byla dosud vyplacena,
 - e) účel, na který jsou prostředky určeny, včetně odkazu na úplnou dokumentaci programu, jsou-li prostředky poskytnuty v rámci programu,
 - f) datum vydání rozhodnutí či uzavření smlouvy o poskytnutí prostředků,

¹ § 158 zákona č. 183/2006 Sb. o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon)

g) informace o tom, že bylo rozhodnuto o porušení rozpočtové kázně na straně příjemce včetně zdůvodnění, nebo došlo k pozastavení výplaty, krácení nebo vrácení finančních prostředků, a to včetně částky, které se toto opatření týká.

(2) Informace podle odst. 1 se zveřejňují do 7 dnů od vydání rozhodnutí o poskytnutí prostředků, nevydává-li se rozhodnutí, pak do 7 dnů od účinnosti právního jednání, kterým se prostředky poskytují. V případě podle odst. 1 písm. g) se informace zveřejní do 7 dnů po nabytí právní moci příslušného rozhodnutí či účinnosti dohody. Informace musí zůstat zveřejněné nejméně po dobu 10 let.

(3) Brání-li jiný právní předpis zveřejnění určité informace způsobem podle odstavců 1 a 2, informace se tímto způsobem nezveřejní.

13) Zákon č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím.“.

Odůvodnění

Obecná část:

Cílem novely je zvětšit transparentnost fungování SFDI (dále jen Fond) a poskytnout Poslanecké sněmovně ale i veřejnosti více informací o činnosti této instituce. Tyto informace by měly být poskytovány

- a) strukturovaně - ať nikdo nemusí zkoumat gigantické excelové tabulky a dlouhé dokumenty
- b) průběžně - ať o vývoji přípravy a realizace staveb máme informace v reálném čase. Tedy nejen v době, kdy se schvalováním rozpočtu Fondu zabývá Poslanecká sněmovna nebo Výbor Fondu.

Vláda i předkladatel cítí potřebu zefektivnit přípravu dopravních staveb, veřejnost ví, že na to jdou stamiliardy, ale málokdo má představu jak tento proces funguje, kolik má mezistupňů, co všechno se projektuje atd. Větší otevřeností v poskytování informací tak lze přispět k napravení reputace českého státu v oblasti výstavby liniových staveb a umožní průběžně hodnotit kvalitu procesu. Veřejnost, daňový poplatník uvidí i dílčí výstupy projektové přípravy.

Předkladatel podotýká, že všechny informace, které jsou navrženy ke zveřejňování, Fond buď už dnes částečně zveřejňuje (ale třeba ne pravidelně), nebo jde o informace, které jsou získatelné prostřednictvím zákona 106/1999 buď směrem k Fondu nebo jeho příjemcům, tedy zejména k SŽ, ŘSD.

Jak SŽ tak ŘSD mají moderní systémy, kterými na webu prezentují informace o stavbách, na kterých pracují, takže zveřejnění dalších informací v podobě odkazů na stažení dokumentací nebude znamenat významné náklady na úpravu jejich systémů.

Vedlejším efektem bude dále fakt, že budou-li informace o připravovaných stavbách poskytovány automaticky a všem, odpadne potřeba pokládat stovky “stošestkových” žádostí ze strany novinářů, odborné veřejnosti a dalších a Fondu i investorským organizacím resortu dopravy se sníží s tím spojená administrativa.

Zvláštní část:

K bodu 1

Navrhuje se, aby Fond jako poskytovatel finančních prostředků zajistil, aby příjemci při pořizování projektů důsledně trvali na poskytnutí dat ve zdrojové podobě od svých projektantů. Tedy, aby když na jednu studii nebo projekt bude navazovat další tak, aby jejich zpracovatel dostal tyto výstupy jako podklad pro zpracování. Tak se i zabrání tomu, aby první zpracovatel nebyl v soutěži o zakázku na navazující práce zvýhodněn.

K bodu 2

Navrhuje se, aby obsah globálních položek na přípravu tedy tzv. rozpis přípravy byl součástí rozpočtu Fondu. Na základě usnesení HV byl v roce 2020 tento rozpis předložen sněmovně ke schválení. Navrhovatel má za to, že se tento postup osvědčil a navrhuje jej standardizovat.

K bodu 3

Navrhuje se dále zpřesnit obsah výroční zprávy fondu o dodatečné informace.

K bodu 4

Informace které se zveřejňují ve Výroční zprávě budou zveřejňovány i průběžně, vždy k aktuálnímu stavu. Navíc se navrhuje, aby byly zveřejňovány dokončené studie a projektové dokumentace staveb připravovaných z prostředků Fondu. Jedná se o informace, které lze již dnes získávat podle zákona 106, ale bohužel jednotlivě, což je zbytečně pracné pro všechny zúčastněné. To, že si veřejnost, zejména odborná bude moc tyto dokumentace prohlédnout, znamená zároveň větší a širší kontrolu. Možnosti využití ve výuce technických profesí, které pak mohou pozorovat projekt a vznikající stavbu, je také prospěšná. A investorské organizace mohou od profesionálů i nadšenců průběžně dostávat zpětnou vazbu ke svým návrhům a nepřímo tak například omezovat český fenomén modrých zábradlí na rekonstruovaných železničních stanicích.

K bodu 5

Navrhuje se explicitně v zákoně umožnit členovi dozorčí rady fondu účastnit se jednání Výboru. Toto ustanovení je převzato ze sněmovního tisku 733 kde je i detailně zdůvodněno. Obecně však jde o zvýšení kontrolní role dozorčí rady volené Poslaneckou sněmovnou.

K bodu 6

Definuje obsah a formu informací zveřejňovaných jako open data včetně požadavků a podmínek na jejich zveřejňování. Jedná se toliko o základní informace o identifikaci subjektů, které se staly příjemcem prostředků, jejich účelu a souvisejících rozhodnutích.